

농정 방향과 주요 정책과제

# 우리 농업·농촌 어떻게 할 것인가





## 이개호 李介昊

1959년 담양 출생, 전남대 졸업

제24회 행정고시 합격

김대중 대통령 인수위원회 정무행정관

광양·목포·여수부시장

전라남도 관광문화국장·자치행정국장·기획관리실장

행자부 공무원노사협력관·기업협력지원관

전라남도 행정부지사

제19·20대 국회의원(현)

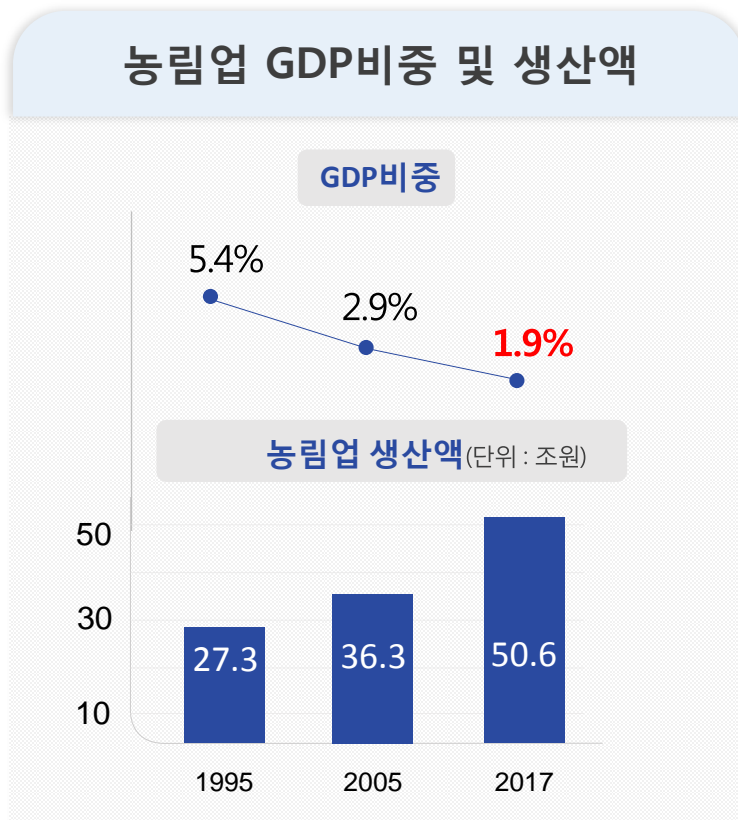
문재인 정부 국정기획자문위 경제2분과 위원장

더불어민주당 최고위원·전남도당 위원장

농림축산식품부 장관(현)

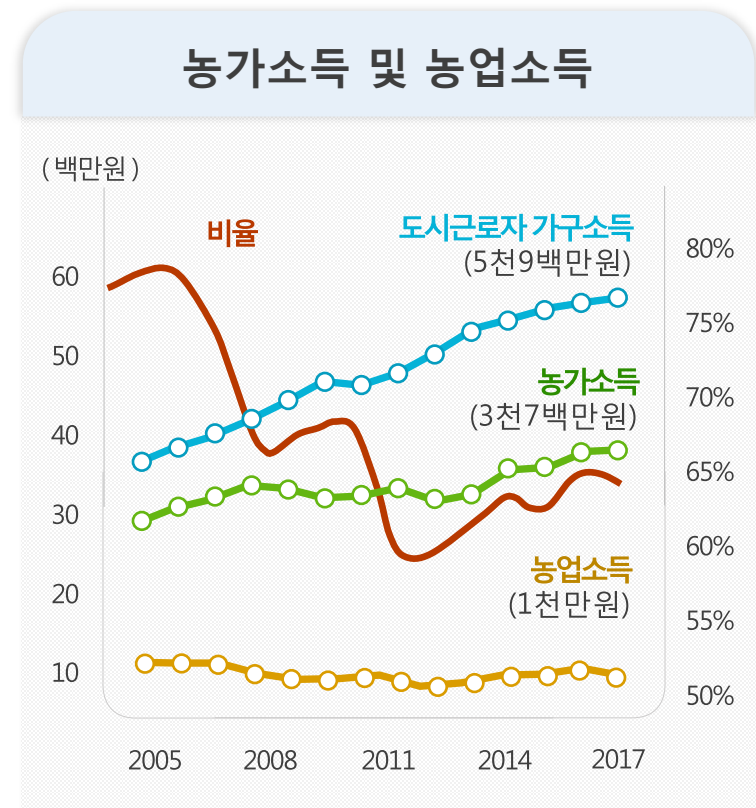
- ① 농업·농촌의 현주소
- ② 해외 농정 방향
- ③ 농업·농촌 어떻게 살릴 것인가
- ④ 결 론

## ○ 농림업 GDP비중 감소



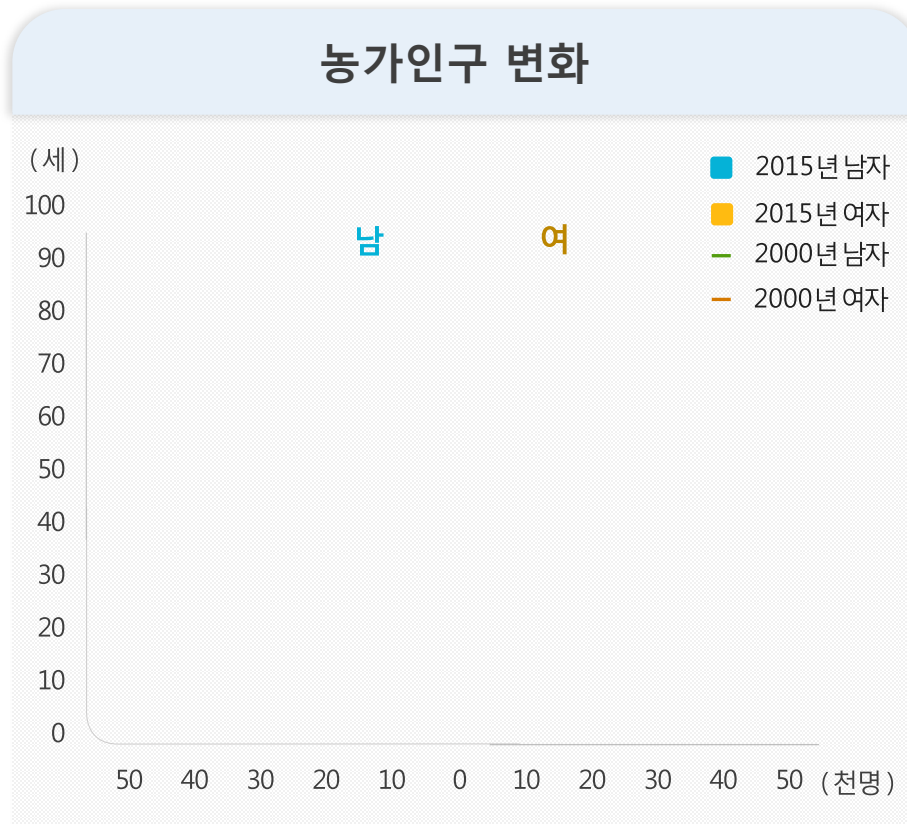
- 농림업 GDP비중 : ('95) 5.4% → ('17) 1.9%

## ○ 도농간 소득격차 심화

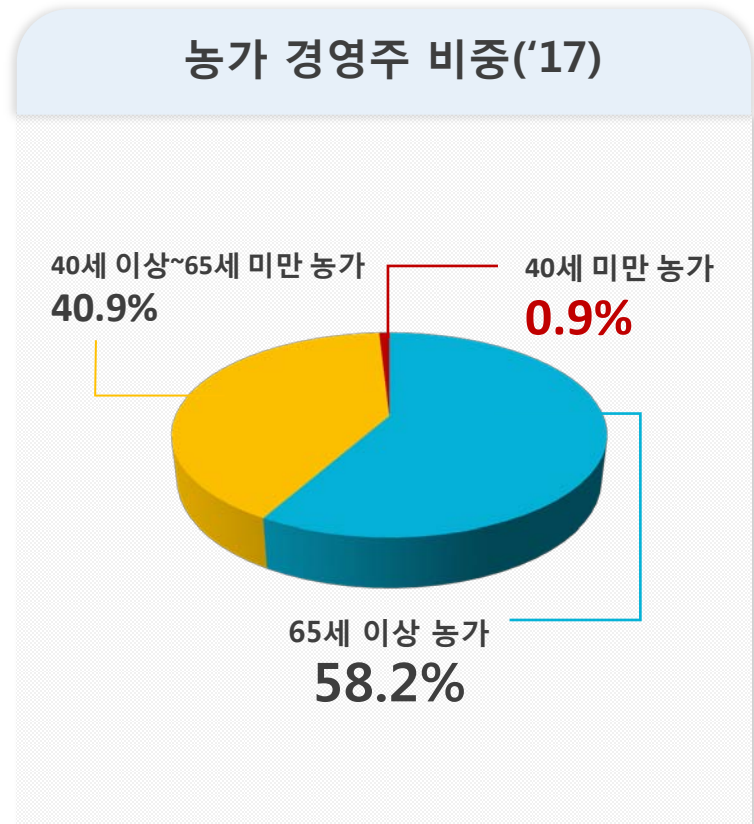


- 도시근로자 소득 대비 농가 소득 : ('05) 76.4% → ('17) 63.5%

## ○ 농가인구 감소 및 고령화 심화



## ○ 청년층 부족

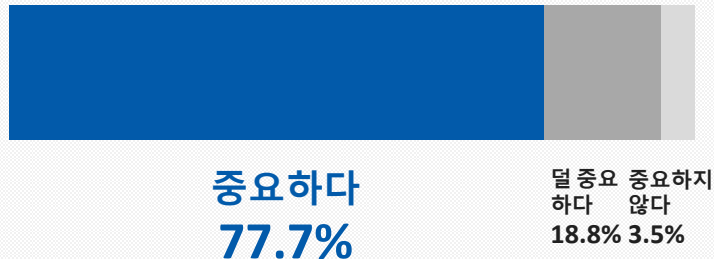


- 농가인구:('00) 403만명→('15) 257만명→('17) **242만명**

## 농업·농촌에 대한 국민적 인식

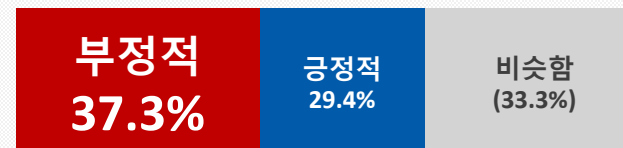
- 국민들은 농업·농촌의 중요성과 가치에 대해 공감하는 편이나, 타 산업에 비해 생산성, 경제성이 낮고 관련 예산은 투자보다 비용으로 인식하는 경향

국가경제에서  
농업이 중요하다고 생각하는가?  
(도시민 대상조사, 17. KREI)

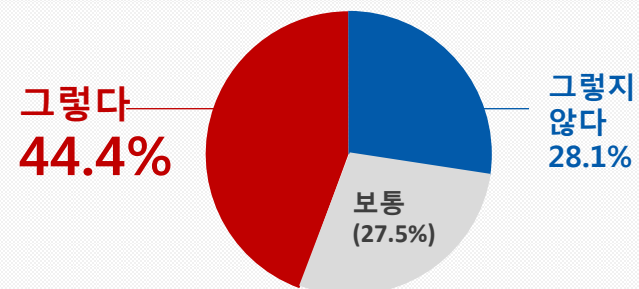


- 중요 이유  
식량의 안정적 공급, 국토의 균형발전, 일자리 창출, 환경 및 생태계 보전에 기여 등

타 직업과 비교한 농업에 대한 인식은?



정부지원에 지나치게 의존하는가?



## 유럽연합 (EU)

농정 가치

(1960년대) 생산성

(1992년) 경쟁력

(2003년~) 지속가능성

농정 수단

농산물 가격지지

생산연계 직접지불

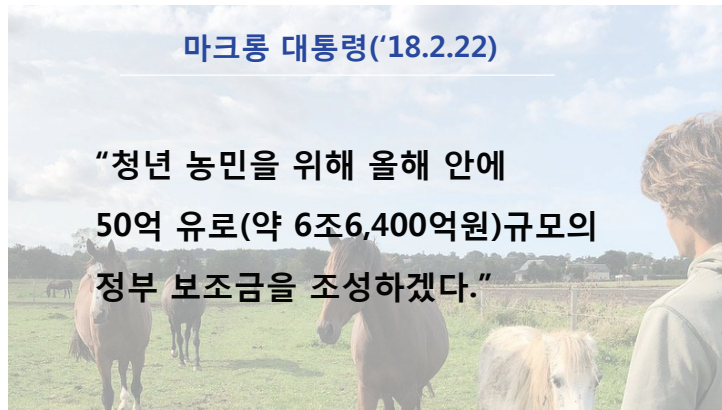
생산 비연계 직접지불

### ○ 공동농업정책(CAP) 2014~2020년 : 목표 특정적 직불로 전환

- 기본직불, 녹색직불, 신규 청년농(40세 이하) 지원
- 소농직불제(경지규모와 무관한 정액 직불) 지급

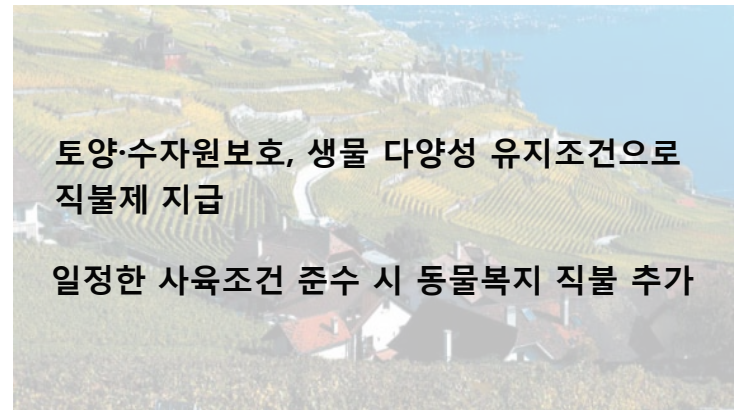
### ○ 프랑스

- 농업 인력난을 타개하기 위해 청년 농민에 대한 투자 확대



### ○ 스위스

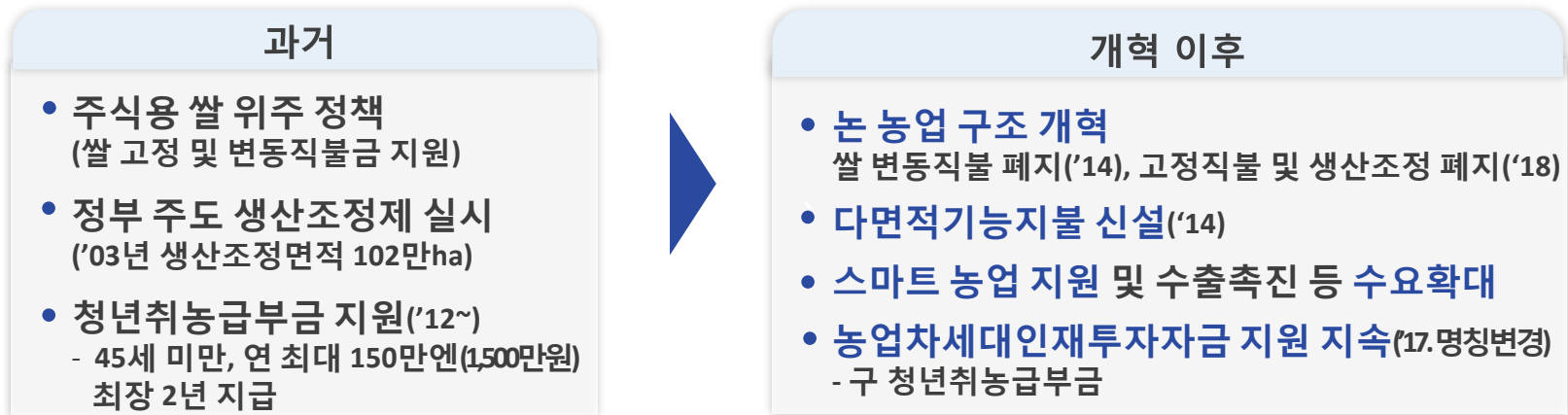
- 사회적 합의를 바탕으로 환경보전 등 농업의 다원적 기능 농정 추진



### 미국 농업법 (US Farm bill) 개정('14)

- 작물 재해보험, 농업위험보상 등 농가 경영 안전망 강화
- 환경 관련 프로그램 유지 및 강화
  - 토양침식 방지, 용수 관리, 야생동식물 서식지 보존, 대기질 관리, 습지 보전 등

### 일본 아베정부의 개혁('13) : 농업의 성장 산업화 및 다원적 기능 확산



### 중국 농업부 → 농업농촌부 개편('18) : 농촌 진흥 목적

- 기존 업무 + 농업투자, 농업종합개발, 농지복원, 농지 및 수리공사 건설 업무 등 추가
- ICT 기술 활용, 생활속 농업 육성(도시농업)정책 추진



## 정책적 시사점    농업·농촌의 지속가능성을 위해서는

청년 유입정책 절실



공익적 기능 보상과  
농가 경영안전망 강화 필요



미래 산업으로서  
개발·투자 필요



농업은 95%가 과학기술이고, 5%가 노동입니다

시몬페레스대통령    '10.6월 매일경제 신문과 인터뷰



농업은 향후 20~30년간 가장 유망한 산업이다

짐로저스    '14.12월 서울대 강연

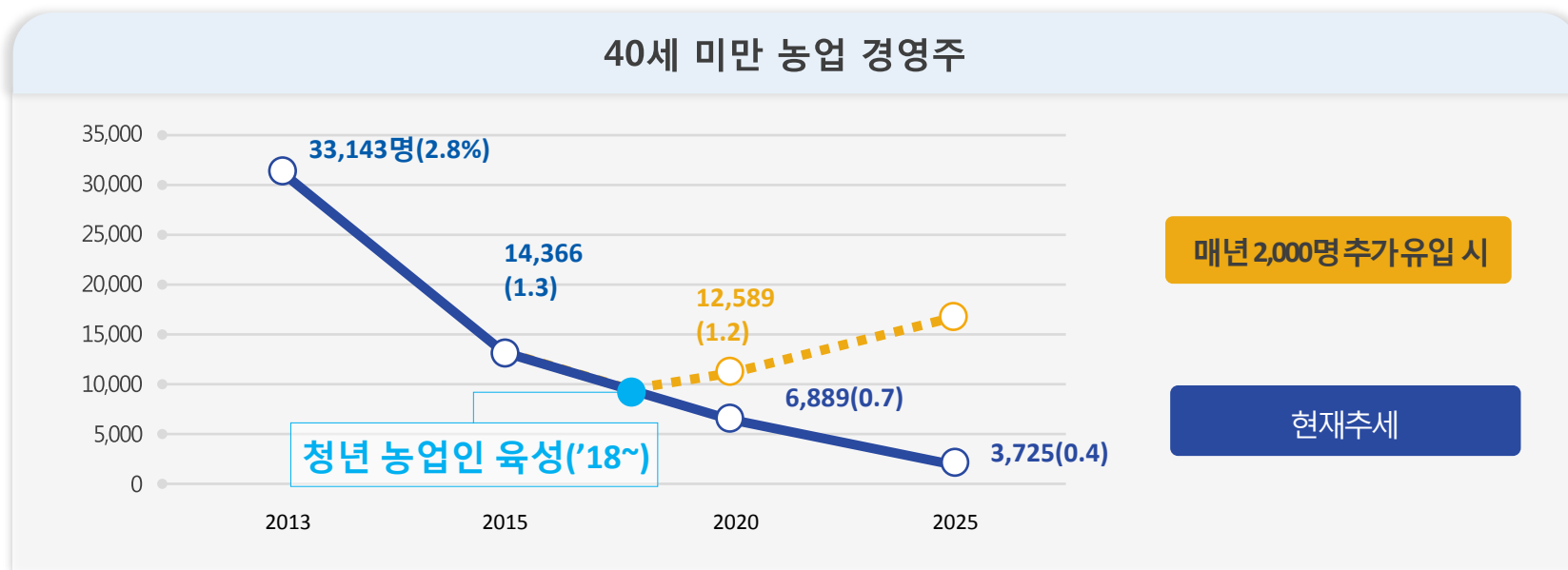


# Ⅲ. 농업·농촌 어떻게 살릴 것인가



# 1. 청년 농업인 육성

청년 농업인을 2025년까지 현재의 **2배**로 늘리겠습니다.



청년 영농정착  
자금 지원

농촌보금자리  
조성

스마트팜  
확산

## 청년 영농정착자금 지원

- 젊고 유능한 인재의 농업분야 진출 유인 제공 ▶ 농가 경영주의 고령화 추세 개선

### 정착지원금

- 청년농 선발 ('18년 1,600명 → '19년 2,000명)
  - 선발인원 중 신규 진입청년(1년이하) 1,337명, 귀농한 청년 1,133명
- 생활안정자금 지원(최장 3년간, 월 최대 100만원)

### 패키지 지원

- 정책자금 우대 지원
- 최우선적 농지 임대
- 영농 경험 축적을 위한 경영 실습 임대 농장 조성(30개소)

## 청년 농촌보금자리 조성 '19년부터 4개소 조성 예정

### 주거공간

농촌 정착 희망 **신혼부부**,  
**40세미만** 가정 대상  
공공임대주택 공급  
(개소당 30가구)

### 보육·육아공간

주거 단지 內  
영유아 놀이 활동,  
부모교육 등  
공동 보육시설 설치

### 문화·여가공간

입주민들 간 문화  
여가 활동 가능한  
커뮤니티 시설  
설치 및 운영 지원

### 사례

#### 일본

#### 오카야마현 나기정

### 사업 내용 및 성과

- 청년, 어린이 양육 가정 대상 임대주택 제공 및 보육 지원 실시
- 2014년 나기정 **합계 출산율 2.81명 달성** (일본 전체 1.42명)

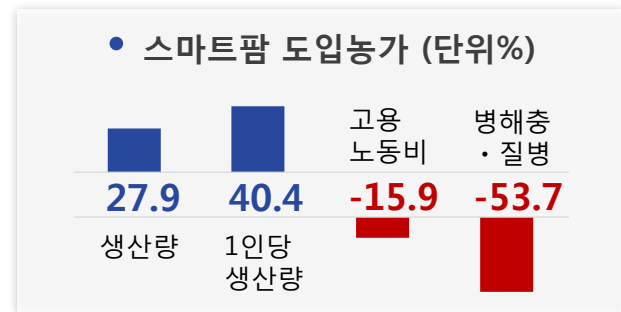


## 스마트팜 확산

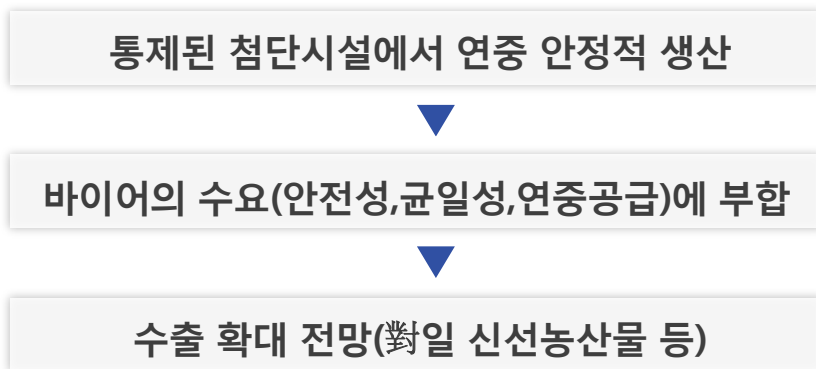
### ○ 스마트팜

사물인터넷, 빅데이터 등의 ICT 기술을 활용하여 최적 생육환경을 자동으로 제어하는 농장

① 생산성 향상    최적화된 생육환경 제공 ▶ 투입재·노동력 절감 ▶ 생산성 향상(1인당 생산량 40% 증가, 서울대)



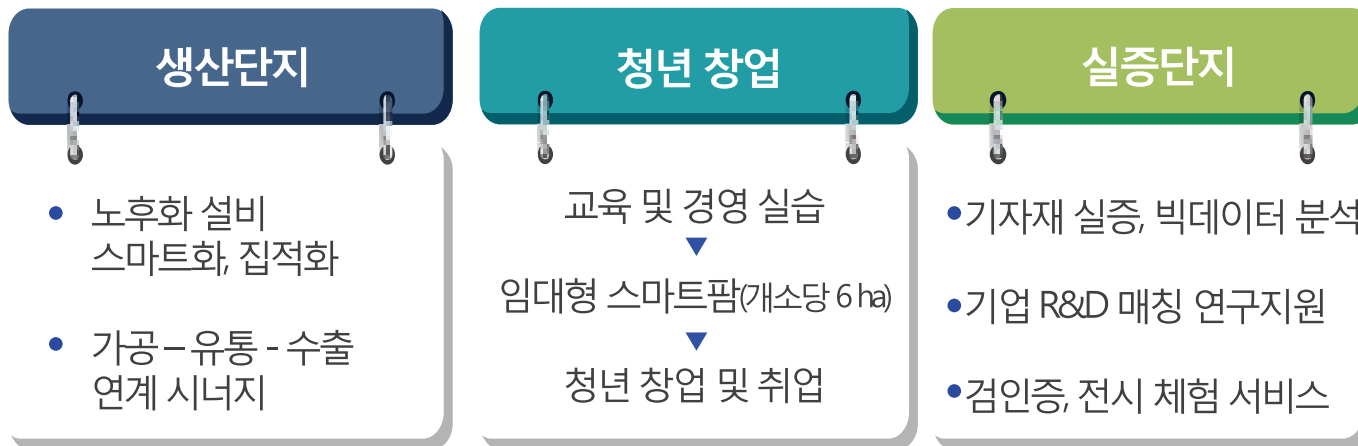
### ② 수출 확대



### ③ 일자리 창출

- 생산 일자리 확대 (스마트팜 경영자, 전문재배사 등)
- 연관산업 직업 창출 (시스템 개발자, 컨설턴트 등)

## 스마트팜 확산 '22년까지 스마트팜 혁신밸리 4개소 조성



### 지역 특화

지역 특성에 맞는 혁신밸리 모델 발굴(예: 수출거점형, 바이오산업 거점형 등)  
+  
농업법인·기업의 참여와 투자 유도

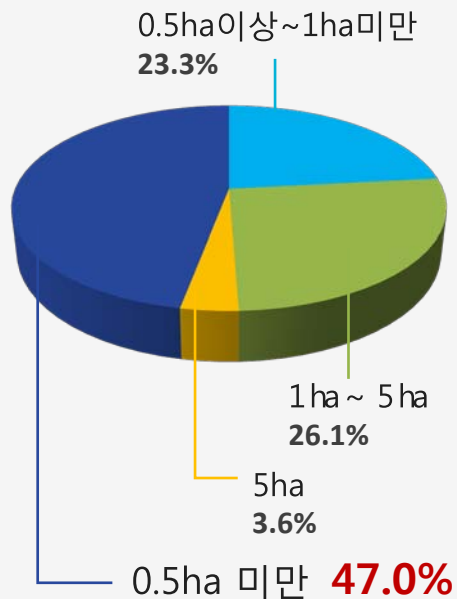
- '18년 스마트팜 혁신밸리 선정(8.2) : 전북 김제, 경북 상주 \* 2개소추가 선정('19.상)
- '19년 스마트 축산 ICT 시범단지 조성(2개소): 공모를 통해 대상 시·군 선정 \* 연차적 확대 추진

## 2. 영세·고령농 대책

영세·고령농 소득구조 변화 : 기본직불금 + 농지연금 + 농외소득 창출

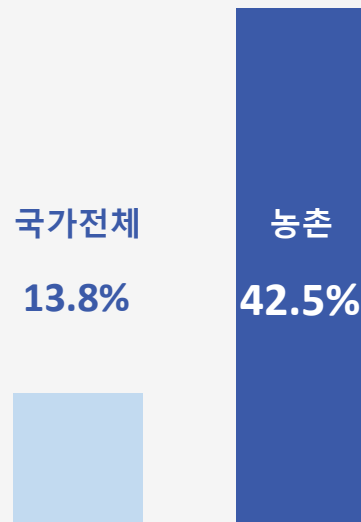
### 영세농

경지규모별 농가 비중('17)



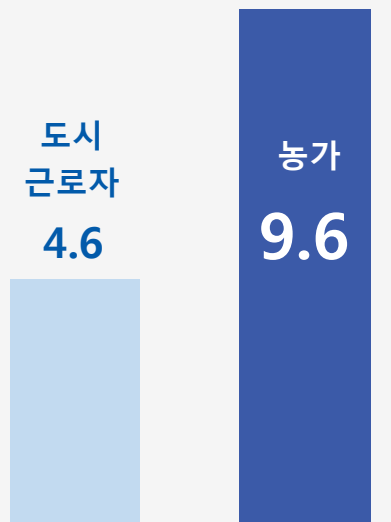
### 고령농

고령인구(65세이상) 비중('17)



### 농가간 소득양극화 지속

소득 5분위 배율 비교('16)



- 초고령사회  
: 65세 이상 인구 20%이상



### 농지연금 지원

- 소유 농지를 담보로 생활 자금을 매월 연금처럼 지급
- 1억6천만 원 상당 농지 가입 ▶ 월 약 100만원 소득 창출(연금+임대소득)



최 ●● | 79세  
2015년 8월 가입



농지  
1억6천만원



월 82만원  
연금



월 28만원  
임대소득

### 농촌복지 확충

- 100원 택시, 소규모 어린이집 확대 등 기초 서비스 접근성 확대
- 영농 도우미, 행복나눔이 등 지원 등 찾아가는 복지 서비스 확대
- 여성농업인 바우처, 다문화여성 후견인제 등 여성농업인 지원 강화

### 농촌 관광 활성화

- 농촌 관광객 현황 : ('14) 829만명 → ('17) 1,111만명
- 시·군 주도로 지역 내 농촌체험·관광·음식·숙박 등 체류형 농촌관광 프로그램 지원
  - 강진 사례
- 기업 연수·회의 수요 등을 농촌으로 유치하기 위한 연계 프로그램 개발

사례

### 강진 FUSO (Feeling-Up Stress Off) 사례

농가민박에서 하룻밤을 보내면서 농촌 감성 경험하고  
'영랑감성학교'와 '문화유적 답사' 등 프로그램 제공

\* 김영랑 시인(강진 출생) 기념센터 활용

2015년

참여농가 86개소  
방문객 1,446명  
농가소득 58백만원

2017년

120개소  
8,091명  
520백만원

시골밥상



농어촌체험



민화소품그리기



### 농업 자연재해 복구 지원

- 농업경영에 필요한 복구비 **직접 지원**
  - 종묘·비료비, 농약대, 어린가축 구입비, 시설복구비 등
- 피해가 심한 농가 대상 **간접 지원**
  - 생계비(4인가족 기준 116만원), 고등학생 학자금 지원, 영농자금 상환연기·이자감면 등

### 농업인 안전재해 보험 가입 유도 '17년 기준 가입자수 : 농업인 710천명(54.3%)

- 농업인은 대부분 산재보험 의무가입 대상은 아니지만  
농업분야 **재해율은 산업분야의 2배** 수준
- 산재보험 수준 보장 강화 신상품 개발·보급('18)

간병·휴업급여 등 강화, 보험료 매년 재산정 등  
'보험료 '17년 대비 10% 인하

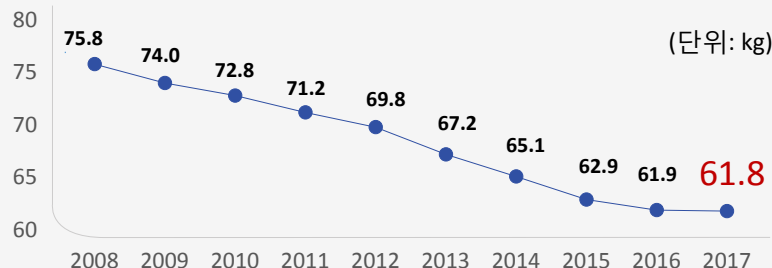
### 3. 쌀 산업의 미래(현황)

#### 쌀 수요-공급 불균형

- 매년 쌀 소비량은 감소 추세
- 평년수준(529kg/10a) 쌀 생산 시 40만톤 수준 재고 발생

▶ **만성적인 공급 과잉**

#### 연도별 1인당 연간 쌀 소비량



#### 쌀 산업의 생산과 비용 '17년 기준

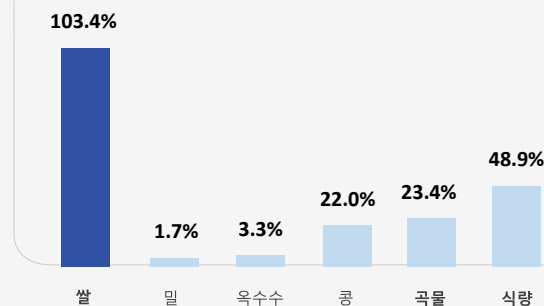
- 쌀 총수입 6.6조원(생산량 397만톤)

생산비 5.2조원, 직불금 지원 1.4조원,  
기반조성(SOC) 1.8조원, 재고관리비 0.2조원

#### 쌀 외 식량 자급률 저조

- 양곡 1인당 연간 소비량('17)
  - 쌀(61.8kg), 밀(32.4kg), 콩(6.5kg)
- 쌀은 자급률이 높으나 그 외 밀, 콩 등은 소비량에 비해 자급률이 매우 낮은 상황

#### 식량자급률 현황



## 쌀 소득보전직불제도 개요 '04년 쌀 재협상 이후 농가소득 안정을 위해 도입

- 고정직불금(생산면적) : 논 ha 당 100만원 지급
- 변동직불금(가격연동) : (쌀 목표가격-당해연도 수확기 산지 평균 쌀값)X85%-고정직불금  
\* 현재 쌀 목표가격(188천원/80kg)에 물가상승률 반영하여 변경 추진
- 쌀 직불금 재정투입규모 : ('16년) 2조3,281억원, ('17년) 1조3,708억원  
- '17년 기준 전체 직불금 예산의 80.7%

## 현행 제도 문제점

- 특정 품목 생산을 전제로 지원
- 대농 중심(상위 7%가 직불금 38% 수령)

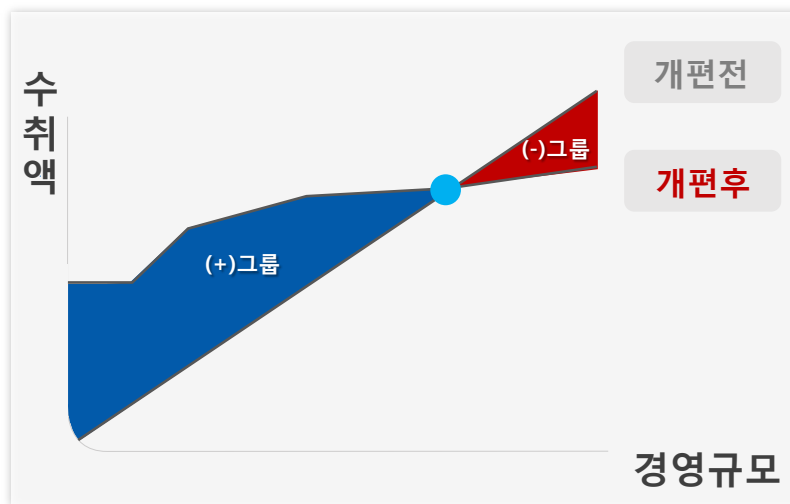
쌀 과잉생산(쌀값 하락, 농가소득 감소)

형평성 문제 심화(대농-소농, 쌀-타작물)

소농은 기본소득 확보, 대농은 안정적 소득 확보 → 농촌경제 안정화

## 직불제 개편

- 소규모 농가는 일정 금액 지급,  
그 외는 경영규모에 따라  
역진적 단가 적용(하후상박)
- 쌀직불과 밭직불 통합  
생산-가격 비연계
- 생태·환경 보전 의무준수 강화



2018년

직불제 개편  
로드맵 마련

2019년

의견수렴 및  
법적근거 마련

2020년

개편된  
직불제 시행

## 쌀 수급 균형 유지

- 쌀 값 안정화(농가소득 안정)

- 쌀 목표가격 재설정, 개편된 직불제 실시('20년~) 등

- 식생활 교육, 쌀 가공산업 육성 지원 등 쌀 소비 촉진



- 쌀 해외 원조를 통해 국격 제고 및 수급 안정에 기여

- 식량원조협약(FAC)에 따라 우리쌀 5만톤 지원(지원대상국 : 에티오피아, 케냐, 우간다, 예멘)

- 쌀 외 식량작물·조사료 등 발작물 자급률 제고

- 밀 품종개발, 공공급식 공급 확대 등 국산밀 중장기 발전 방안 마련
- 조사료 생산 전문단지 확대 ('18: 22천 ha → '19: 24천 ha)



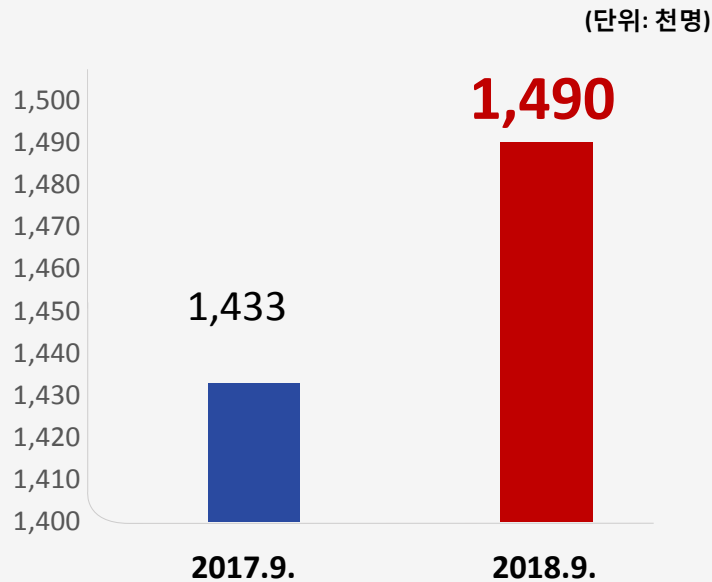
# 4. 일자리 만들기

'22년까지 총 8만개 일자리 창출 적극 추진

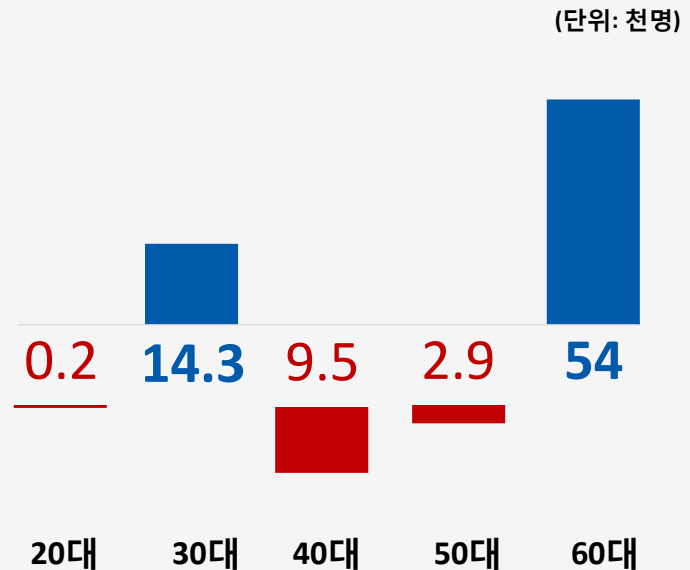
신직종 일자리(4만2천개) + 창업지원(3만4천개) + 사회경제조직(7천개) 등

## 고용동향

농림어업 취업자 수 증가 (57천명)



연령별 농림어업 취업자 증감  
('18.9월 전년동월 대비)





## 신직종 일자리 창출

- '양곡 관리사' 도입 검토
  - 전국 정부 양곡창고(4,770개소)를 보다 정밀하고 정확하게 관리 할 수 있는 체계 구축
- 반려동물 관련 전문인력 양성
  - 동물 간호 업무를 수행하는 동물간호복지사 제도 도입, 애견 미용 국가공인 등 지원
- '생활농업지도사' 도입 검토
  - 국민의 건강한 생활환경을 조성하기 위해 그린오피스, 그린스쿨 등 녹색생활환경 조성하고 운영·유지를 위한 전문인력 양성

### 사례

## 중국농업과학원

### 식물원 속의 사무실 '그린 힐링 회의실' 모델 전시

- 힐링공간 조성으로 업무효율 향상
- 생활 속 농업 관련 산업 동반 성장
- 유지·관리 인력 일자리 창출



## 농촌 유휴시설 활용 창업지원

- 농촌지역 유휴시설을 리모델링하여 창업 공간 마련('19년 : 신규 30개소 추진)  
창업을 원하는 귀촌 희망자 등에게 사업공간으로 제공

### 사례

## 순천 청춘창고

- 순천시에서 순천농협의 유휴 양곡창고를 임대·리모델링하여 청년 창업공간으로 제공

'17.2월 개장 후

5개소  
창업

방문객  
40만명

매출액  
20억원

BEFORE



AFTER



## 지역 먹거리 선순환 체계 구축

- 중소농 소득 보장, 먹거리 안전성 제고 등 다양한 사회적 가치 실현 도모
- 공공기관, 군대 등을 활용하여 선도모델 발굴 후 전파 ▶ 로컬푸드 등 지역 내 소비 확산
  - 나주시 농식품부-나주시-전남도-나주 공공기관간 MOU 체결(11월)  
혁신도시 10개 공공기관 급식에 로컬푸드 공급 확대('18: 41% → '22: 70%)
  - 화천군, 포천시(군 접경지) 군 급식에 로컬푸드 공급 시범 모델 구축('18: 30% → '22: 70%)

### 사례

### 완주

### 농업과 밥상을 살리는 '로컬푸드 1번지 프로젝트'

- 외식, 가공, 체험 등 활용 고용 확대
- 사회적 경제 조직 육성
- 영세·고령농 일정 소득 보장



연 580억원 매출 달성, 관련 일자리 3천여명 창출(고용: 659명, 참여 농가: 2,526명)

## 사회적 경제조직 지원

- 사회적 농업이란 농업 활동을 통해 장애인, 노인 등 사회적 약자의 사회적응과 자립 지원

- 사회적 농업 프로그램 운영('19년: 누적 18개소 추진) 전문가 상시 컨설팅, 운영비 등 지원

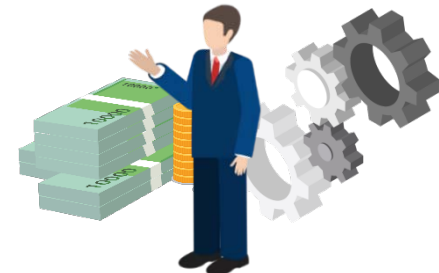
### 사례

#### 홍성행복농장

- 의사·농업인·지역주민이 협동조합 설립,
- 농업 활용 장애인 교육프로그램 운영
- 교육 수료 장애인 일부는 농장에서 고용



- 청년 인턴·정규직 채용 시 인건비 지원 추진('19년~)
- 회계·세무 등 전문서비스에 대한 바우처 지원 추진('19년~)



국민들이 신뢰하고 사랑하는 농업으로 탈바꿈하겠습니다.

## 농식품 안전에 대한 신뢰 하락

- 살충제·농약 관리 미흡
  - '17년 8월 산란계 농장 전수조사 결과 기준치 초과 피프로닐 등 검출
- 질병에 취약한 사육환경
  - A4용지 크기보다 작은 사육공간(산란계 0.05m<sup>2</sup>/마리)

국내산 식품 안전한가? ('17. 한국갤럽)



## 농약 잔류허용기준강화(PLS) 시행

### ○ 개념

- 작물별로 등록된 농약에 한해 일정 기준 내에서 사용하도록 하고, 등록되지 않거나 기준이 없는 경우 **일률기준(0.01ppm) 적용**(‘19.1.1 전면 시행)

### ○ 시행 배경

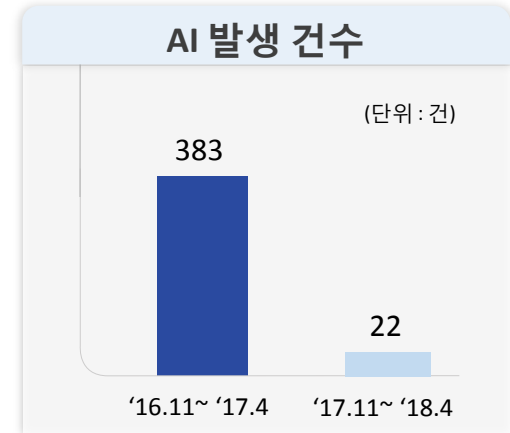
- 국민 건강 보호, 우리 농산물 안전성 확보
- 일본(‘06), EU(‘08), 대만(‘08) 등 주요 수입국 기 시행 중

### ○ 연착륙 유도

- 경로당 순회 설명회, 농민단체 간담회 등 현장 소통 강화
- 농약 판매상 대상 교육 및 부정 농약 유통 단속 등 지속 실시

## 가축질병 관리 철저

- 특별방역대책기간 비상대응 태세 구축 ('18.10월 ~ '19.2월)
- AI            고위험 농가 가금 사육 제한 추진  
                 발생 시 원칙적 3km 예방적 살처분 실시
- 구제역       돼지 상시 백신 보강 및 비축 확대,
- 아프리카돼지열병(ASF) 동유럽, 중국(49건) 등 발생
  - 중국 여행객, 축산관계자 등 휴대육류 검색 및 소독강화, 중국 항공노선에 검역탐지견 추가 투입 등



## 사육환경 개선

- 가금 사육환경 기준 강화('18. 9월)
  - 신규 산란계 케이지 사육밀도 상향조정(0.05m<sup>2</sup>/마리 → 0.075) 등
- 스마트 축산 ICT 시범단지 조성('19 : 2개소) 및 스마트 축사 보급 확대
  - 분뇨·방역 통합관리 시스템구축 → 질병·환경오염(악취, 수질) 효율적 제어



농촌

대한민국  
국토의 한 부분



농업

대한민국  
미래 생명산업



농업인

대한민국  
당당한 구성원



감사합니다